



Strafvordering OM2020

**Regionale bijeenkomst OM Strafbeschikking
27 maart 2018 Rotterdam**

De OMSB groeit en bloeit

- Welkom
- Programma vandaag
- Terugblik verbetertraject:
 - 1-meting: welk beeld levert dit op? Wat valt op?
 - lokale inspanningen en resultaten

Programma

10.00 – 10.35 uur	Welkom en opening <i>incl. 1-meting: welk beeld levert dit op? Wat valt op?</i>
10.35 – 10.45 uur	Filmpje met drie best practises
10.45 – 11.30 uur	Naar aanleiding van 1-meting en filmpje: gesprek over lokale ervaringen/verbetertrajecten
11.30 – 12.30 uur	Werklunch met de collega's van je eigen parket Onderwerpen die je met je collega's tijdens de lunch kan bespreken: • <i>Wat is je grootste ergernis met betrekking tot de OMSB?</i> • <i>Wanneer geeft de OMSB je "energie"</i> • <i>Spreek ik een collega aan als ik merk dat er dingen vergeten zijn, fouten zijn gemaakt? Waarom wel/niet?</i> • <i>Wat leg ik vast als ik een OMSB opleg en waarom doe ik dat. Wat leg ik niet vast en waarom niet?</i> • <i>Redenen waarom je een hoorverslag opmaakt.</i>
12.30 – 14.00 uur	Eerste ronde workshop
14.00 – 14.15 uur	Korte pauze
14.15 – 15.45 uur	Tweede ronde workshop
15.45 – 16.00 uur	Plenaire terugkoppeling

Strafvordering OM2020

Uitkomsten 1-meting OMSB en 0-meting verzet

- 1-meting OMSB:
 - Inzicht in ontwikkelingen in landelijke en lokale uitvoeringspraktijk ten opzichte van 0-meting najaar 2016
- 0-meting verzet:
 - Inzicht in landelijke en lokale uitvoeringspraktijk van de behandeling van verzet
- Uitgangspunten:
 - Strafvorderlijk kader OMSB
 - Rapporten PG Hoge Raad en maatregelen n.a.v. die rapporten

Aanpak 1-meting OMSB en 0-meting verzet

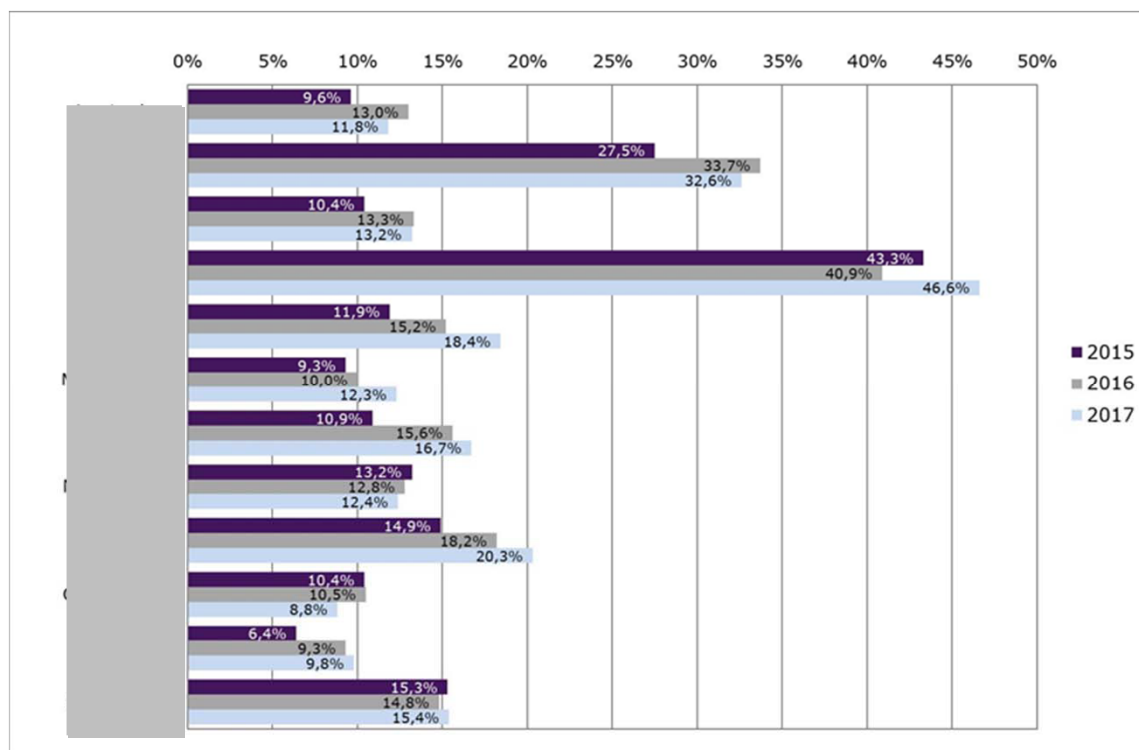
Informatiebronnen:

- Cijfers Fact Factory
- Steekproef:

	1-meting OMSB	0-meting verzet
Totaal aantal dossiers	494	494
Aantal dossier per parket	31-53	39-45

- Lokale verbeterplannen
- Schriftelijke vragenlijst
- Gesprekken: operationeel en bestuurlijk
- 10 arrondissementsparketten, CVOM en FP

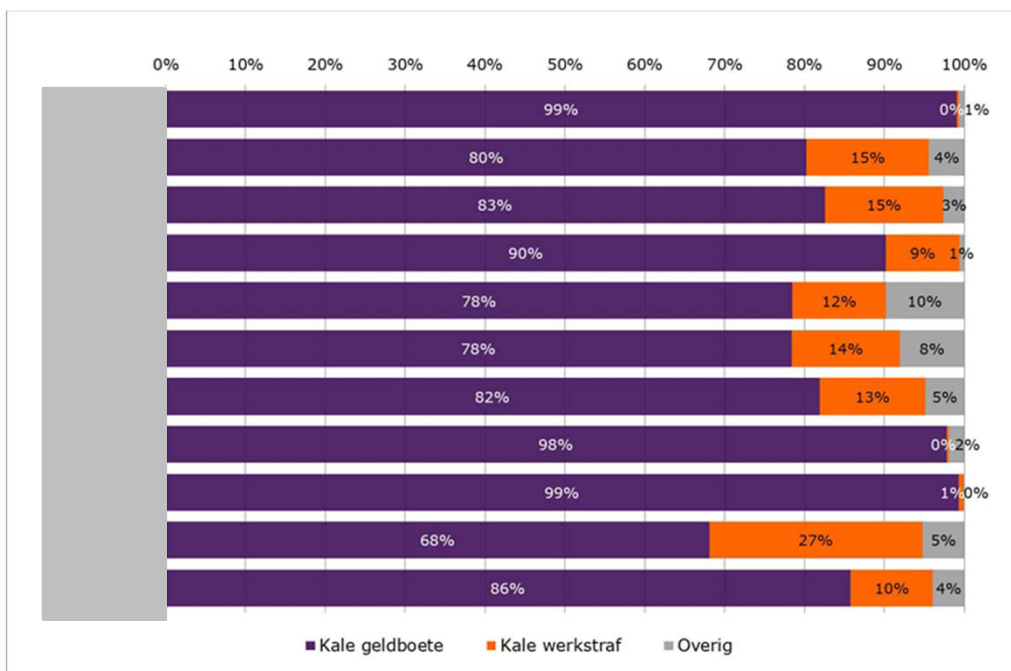
Resultaten 1-meting OMSB - Toepassing OMSB



Aandeel OMSB in afdoeningsmix 2015-2016-2017 (tot 1-11)

- Parketten zetten de OMSB steeds vaker in bij zaken die zich daarvoor lenen
- Aandeel OMSB in afdoeningsmix toegenomen t.o.v. 2015
- Uitzonderingen:
 - AP [REDACTED]
 - AP [REDACTED]

Resultaten 1-meting OMSB – Opgelegde sancties



Via OMSB opgelegde sancties door arrondissementsparketten in 2016

- Kale geldboete meest voorkomende sanctie
- Parketten [redacted] en [redacted] legden in 2016 nauwelijks taakstraffen op via de OMSB
- Meeste parketten geven aan een breder repertoire van interventies na te streven

Resultaten 1-meting OMSB – Schuldvaststelling

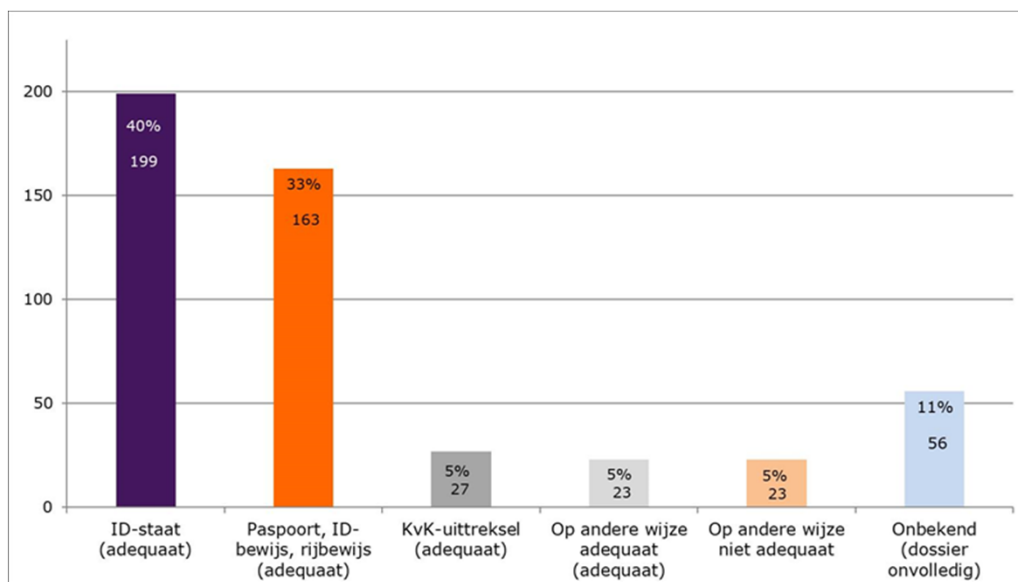
Kwaliteit schuldvaststelling is verbeterd t.o.v. 0-meting

	Steekproef 0-meting	Steekproef 1 meting
wettig en overtuigend bewijs	85%	94%
onvoldoende bewijs	6%	3%
adequate schuldvaststelling niet vast te stellen	9%	3%

Resultaten 1-meting OMSB – Reproduceerbaarheid & dossiervorming

- In 41% van de onderzochte dossiers geen registratieformulier aangetroffen, soms wel aan registratievereisten voldaan door vastlegging van gegevens in 'telefoontje GPS'
- Functie beslisser in 49% van de onderzochte zaken niet uit het dossier af te leiden
- Geen eenduidige (landelijke) afspraken over opslag stukken in GPS
- Verschillende afspraken met politie over insturen proces-verbaal
 - Altijd insturen PV op moment dat afdoeningsbeslissing wordt genomen lijkt de reproduceerbaarheid positief te beïnvloeden
- Verslag horen in 98% onderzochte zaken aanwezig in dossier

Resultaten 1-meting OMSB – Identiteitsvaststelling

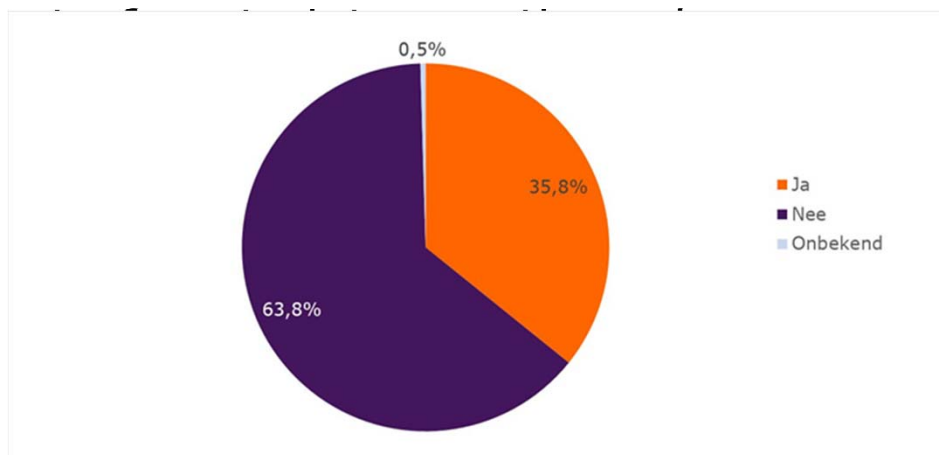


Resultaten steekproef 'wijze ID-vaststelling'

- ID-vaststelling:
 - 84% onderzochte zaken adequaat
 - 5% onderzochte zaken niet adequaat
 - 11% onderzochte zaken wijze ID-vaststelling onbekend
- Verbetering t.o.v. 0-meting (75% adequaat)
- Geldende afspraak bij bijna alle parketten:
 - Zonder deugdelijke ID-vaststelling retour naar opsporingsinstantie
- Altijd inscannen ID-staat in GPS is aan te bevelen

Resultaten 1-meting OMSB – Motivering strafmaat

- Motivering strafmaat ontbrak in 65% van de onderzochte zaken
- Zelfs in 64% van de onderzochte zaken waarin is afgeweken van de geldende strafvorderingsrichtlijn was de



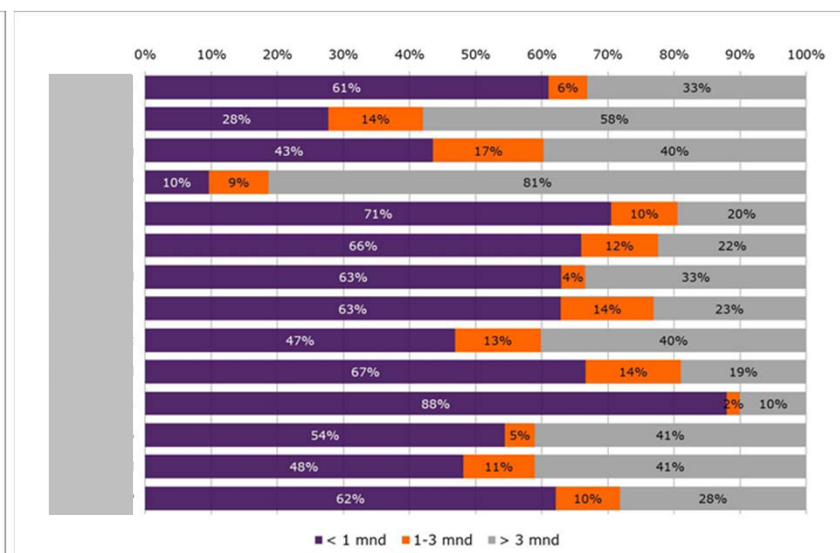
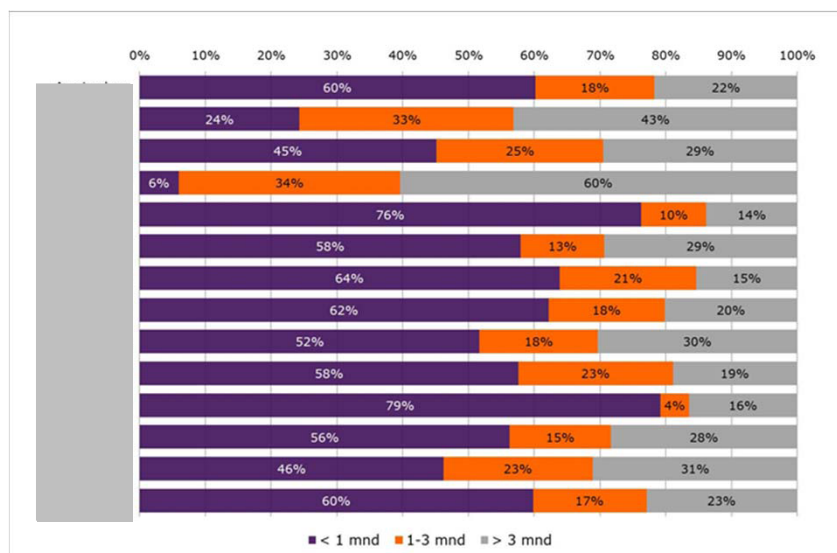
Motivering strafmaat bij afwijken van strafvorderingsrichtlijn

Resultaten 1-meting OMSB – Kwaliteitsborging

- Professioneel gesprek en feedback
 - Er is meer aandacht voor kwaliteitsborging, door bijv.:
 - ✓ Plenair bespreken van een aantal opgelegde strafbeschikkingen
 - ✓ Themadagen over OMSB
 - ✓ Voor functioneringsgesprek 10 dossiers van de medewerker bekijken
- Rolverdeling bij beslissen tot opleggen OMSB verschilt.
 - Bij FP en CVOM worden meeste OMSB-beslissingen genomen door secretarissen en AJM'ers

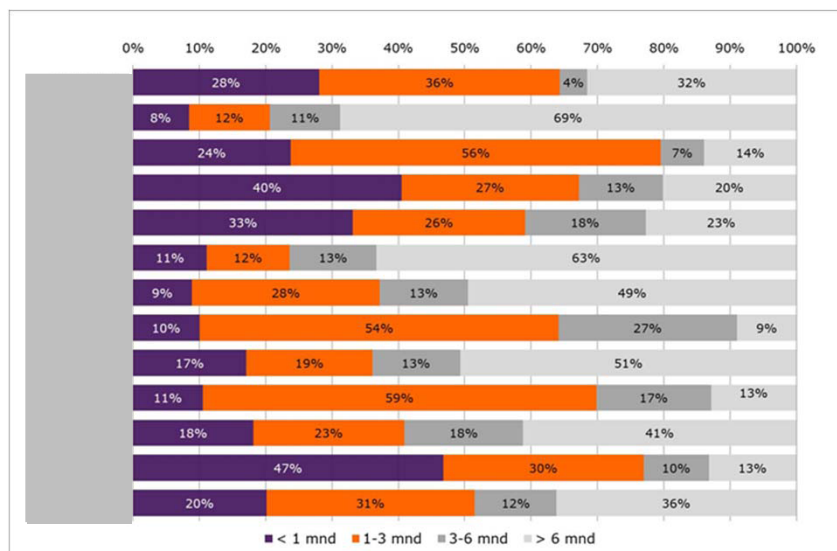
Resultaten 1-meting OMSB – Doorlooptijden

- Doorlooptijd 1e verhoor – 1e beoordeling

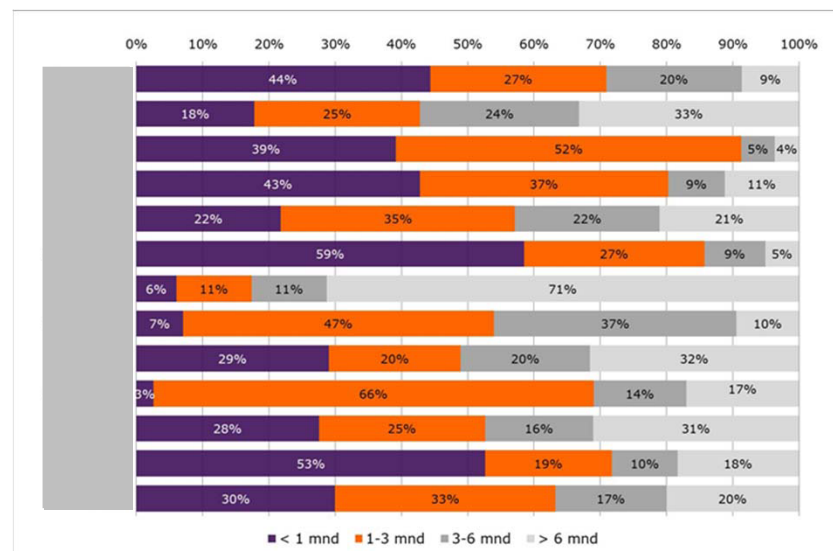


Resultaten 1-meting OMSB – Doorlooptijden

- Resultaten 1-meting OMSB – Doorlooptijden



2016



2017 (tot medio september)

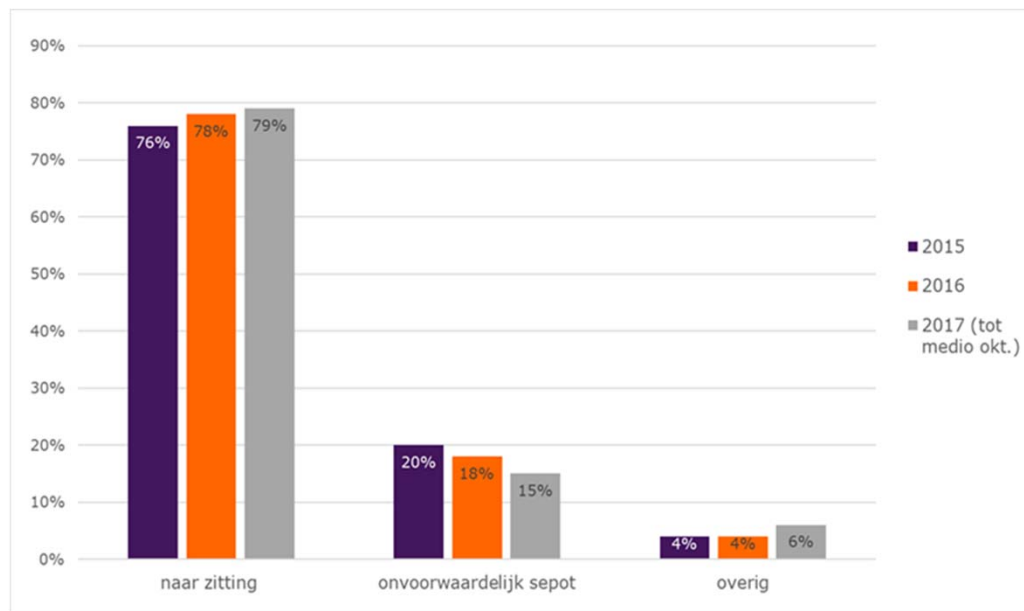
Resultaten 0-meting verzet – Aandeel verzet

- Lichte daling van aandeel verzet: van 14,9% in 2015 naar 12,6% in 2016.
- Grote verschillen tussen parketten in aandeel verzet: voor 2016 varieert dit tussen 10,6% en 24%.

Resultaten 0-meting verzet – Herbeoordelen

- Herbeoordeling: bij bijna alle parketten een volledige herbeoordeling.
- Herbeoordeling bij meeste parketten door andere medewerker; vier parketten hebben een apart team voor herbeoordelingen.
- Terugkoppeling na herbeoordeling aan eerste beoordelaar: niet structureel.

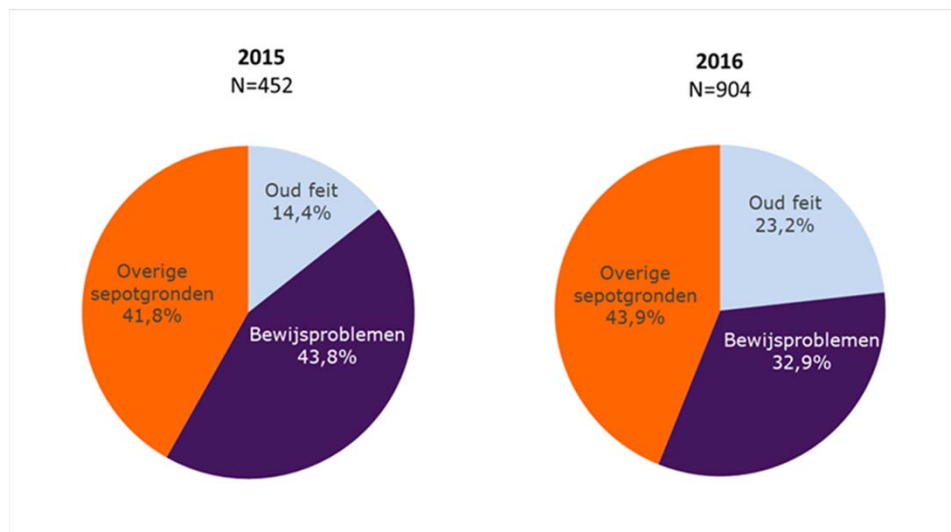
Resultaten 0-meting verzet – Beslissing OM na verzet



Beslissing OM na herbeoordeling - verzetszaken herbeoordeeld in 2015-2016-2017 (tot medio oktober)

- Herbeoordeling
- aantal oproepen voor zitting stijgen (79% in 2017, was 76% in 2015).
- Onvoorwaardelijk sepot daalt (15% in 2017, was 20% in 2015).

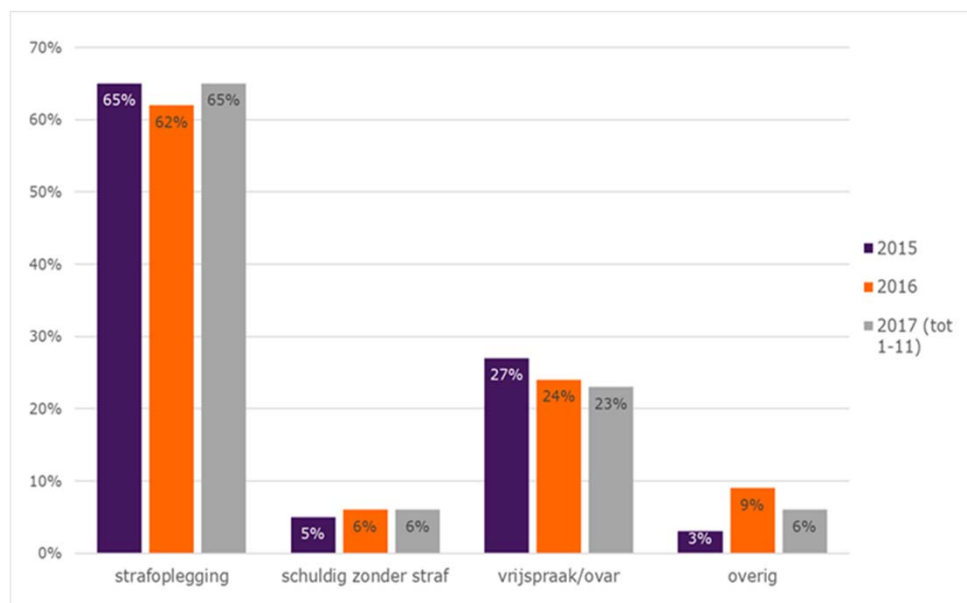
Resultaten 0-meting verzet – Sepots



Sepotgronden na verzet - verzetszaken herbeoordeeld in 2015 en 2016

- Sepots op grond van tijdsverloop (03, 43, 77 en 90) en gebreken in de bewijsvoering (01, 02 en 07) eruit gelicht.
- Ontwikkeling 2015-2016 laat zien: daling sepots op grond van gebreken bewijsvoering, stijging sepots op grond van tijdsverloop.
- In het dossieronderzoek is regelmatig geconstateerd dat de reviewers een andere sepotcode zou hebben gekozen.

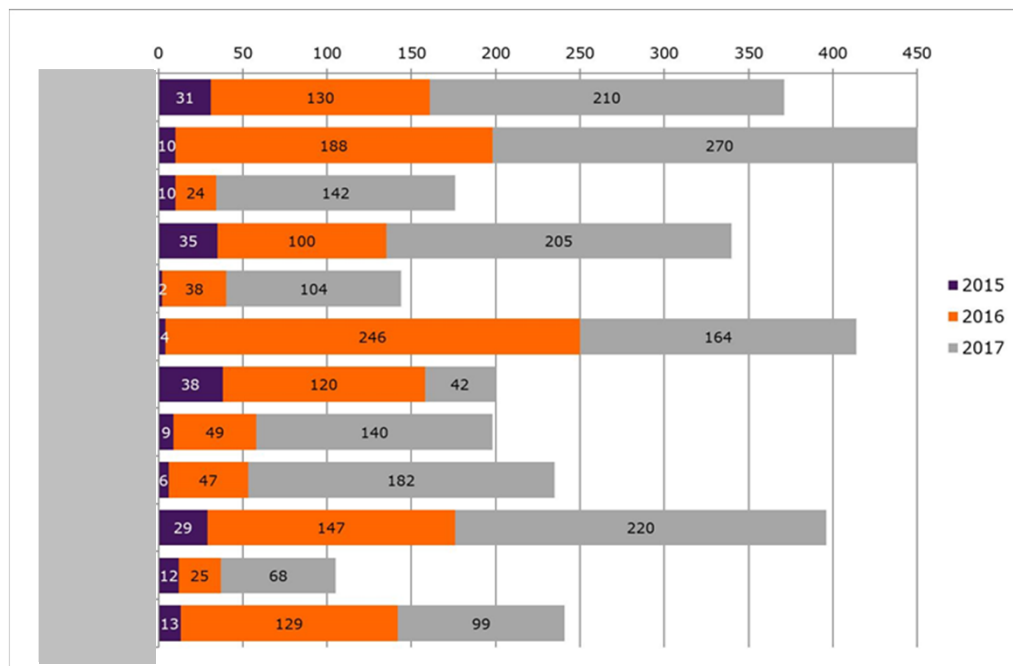
Resultaten 0-meting verzet – Vonnis na verzet



Vonnissen na verzet - 2015-2016-2017 (tot 1-11)

- Aantal vrijspraken na verzet is gedaald van 27% in 2015 naar 23% in 2017.
- Opvallend is het verschil tussen de adequate schuldvaststelling en het hoge percentage vrijspraken. Dit vraagt om nader onderzoek.

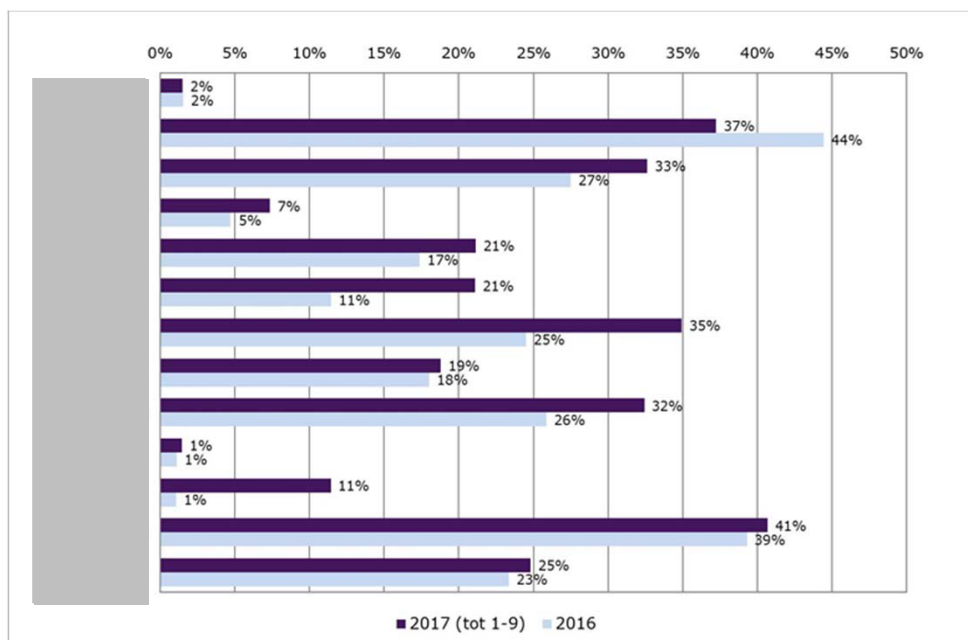
Resultaten 1-meting OMSB – Voorraad verzetten wachtend op vonnis



Voorraad verzetten wachtend op vonnis – peildatum oktober 2017

- Weinig ruimte voor wegwerken voorraad door tekort zittingscapaciteit
- Initiatieven om voorraad beheersbaar te houden en septs te voorkomen:
- Verzetszittingen
- Wijzigen OMSB via OM-hoorzitting

Resultaten 1-meting OMSB – Horen verdachten



Aandeel horen bij opleggen OMSB – 2016 en 2017 (tot 1-9)

- Aandeel horen is in 2017 licht gestegen
- In 13% van de onderzochte zaken was horen verplicht
- In al deze zaken is de verdachte gehoord
- Overwegingen om te horen als dit niet wettelijk verplicht is:
- Inzicht krijgen in draagkracht / persoonlijke omstandigheden
- Gebrekkige informatie in proces verbaal
- Mogelijkheid om besluit tot opleggen OMSB toe te lichten
- Draagvlak voor de OMSB creëren
- Tegengaan van verzet

Resultaten 0-meting verzet – Mislukte executie

- Behoeftte aan inzicht in het executietraject bij het CJIB:
 - Doorlooptijden van de executie bij het CJIB moeten volgens de parketten bekort worden.
 - Het percentage sepot na mislukte executie is dalend. Zaken worden vaker naar zitting gebracht.

Wat hebben we in 2017 landelijk opgepakt

- **Reproduceerbare schuldvaststelling en straftoemeting**
 - Registratieformulier is op 1 september 2017 aan de parketten verzonden. Deze minimale registratievereisten moeten terug te vinden zijn in het dossier.
 - Gebruiksvriendelijke registratie van minimale vereisten in GPS is wenselijk, een impactanalyse wordt gemaakt.
- **Uniform registratiebeleid, procesgang en adequate systeemondersteuning**
 - Stappen naar een eenduidig en uniform werkproces worden gezet.
 - Alle GPS-calls zijn in kaart gebracht
 - Verbeteren berichtenverkeer met het CJIB

Wat hebben we in 2017 landelijk opgepakt

- **Reikwijdte, strafmaat en discrepantie richtlijnen**
 - Uitgangspunten strafvorderlijk kader weergeven in beleid (expertmeeting LCS, aanpassen Aanwijzing).
 - Beslisboom: wanneer pas je strafbeschikking wel toe en wanneer niet.
- **Omgaan met OM-horen van verdachten**
 - Opstellen notitie wat onder “horen” wordt verstaan
 - Ontwikkelen van formats voor de verslaglegging van horen
 - Ontwikkelen snelstartkaart OM-horen - Verwerking in GPS en gebruik formats
- **Doorlooptijden, verzet, herbeoordeling en executie**
 - Versnellen van doorlooptijden. Er wordt aansluiting gezocht bij het programma Executie en bij het reeds bestaande overleg OM-CJIB.

Wat hebben we in 2017 landelijk opgepakt

- **Concretiseren rolinvulling en bevoegdheden, opleiding en prof. Standaard**
 - Cursussen OMSB (i.s.m.SSR) ontwikkelen en in lijn brengen met het strafvorderlijk kader.
 - Uitwisseling lokale 'best practices' via de officierenpool.
 - Aanpassen mandaatbesluiten
- **Managementinformatie OMSB (incl. sturing en monitoring)**
 - KPI's voor doorlooptijden OMSB en verzet
 - Ontwikkeling dashboard OMSB
 - 1-meting OMSB en 0-meting verzet in oktober 2017
- **Rechtsbijstand**
 - De bevindingen m.b.t.OMSB worden overgedragen aan het traject intensivering rechtsbijstand ZSM

Wat gaan we in 2018 landelijk doen

- Heroriëntatie straftoemeting OMSB
- Aanpassen GPS
 - Ontneming
 - Minderjarigen
 - Voegen OMSB in GPS door CJIB
- Standpunt bepalen over inhoud dossier, welke functionaris OMSB mag opleggen en wie herbeoordeelt
- Versnellen executietraject OMSB
- Werkwijze verzet uniformeren

Wat wordt van de parketten verwacht

- Volledig en in volle omvang benutten van de afdoeningsmodaliteiten OMSB
- Adequate ID-vaststelling
- Schuldvaststelling blijft adequaat.
- (Versnellen) doorlooptijden.
- Inzicht in de relatie tussen adequate schuldvaststelling, septs onvoldoende bewijs en vrijspraken.
- Voldoen aan de minimale registratievereisten (registratieformulier d.d. 1 september 2017), in het bijzonder:
 - Strafmotivering.
 - Naam en functie van degene die de OMSB heeft opgelegd.